**Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z FUS z 30.03.2023 r.**

**Nr EW- 020-1177/23**

[*https://orka.sejm.gov.pl/Druki9ka.nsf/Projekty/9-020-1177-2023/$file/9-020-1177-2023.pdf*](https://orka.sejm.gov.pl/Druki9ka.nsf/Projekty/9-020-1177-2023/$file/9-020-1177-2023.pdf)

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z FUS z 30.03.2023 r. Nr EW- 020-1177/23; przedłożyła grupa Posłów Lewicy; przedstawiciel wnioskodawcy: Poseł Wiesław Szczepański; dotyczy wyeliminowania nierównego traktowania emerytów służb mundurowych powołanych do służby w różnym czasie; skierowany do opinii BL, BAS – zgodności z prawem UE.

projekt

**Ustawa z dnia z dnia ... 2023 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych**

Art. 1. W ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504, 1504, 2461) w art. 95 ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. Przepis ust. 1 stosuje się również, z uwzględnieniem art. 96, w razie zbiegu prawa do emerytury lub renty określonych w ustawie z prawem do świadczeń przewidzianych w przepisach o zaopatrzeniu emerytalnym osób, o których mowa w art. 2 ust. 2, z wyjątkiem przypadku, gdy emerytura wojskowa lub policyjna została obliczona według zasad określonych w art. 15 z uwzględnieniem wyłącznie okresów służby, art. 15a lub art. 18e ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin lub w art. 15 z uwzględnieniem wyłącznie okresów służby, art. 15a, art. 15d lub art. 18e ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin.”.

Art. 2. 1. Emerytowi, któremu wysokość emerytury wojskowej lub policyjnej została ustalona, z uwzględnieniem wyłącznie okresów służby, na podstawie art. 15 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2022 r. poz. 2528) lub art. 15 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, któremu nie ustalono prawa do emerytury na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504), na jego wniosek, złożony w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, ustala się ponownie wysokość emerytury na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

2. Na wniosek osoby uprawnionej do renty rodzinnej po emerycie, o którym mowa w ust. 1, złożony w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, ponownie ustala się wysokość renty rodzinnej.

3. W przypadku zawieszenia prawa do emerytury na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych na podstawie art. 95 ustawy zmienianej w art. 1, przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Uzasadnienie**

**Potrzeba i cel uchwalenia ustawy**

Propozycja zmierza w kierunku wyeliminowania nierównego traktowania żołnierzy w sytuacji gdy jedni (powołani do służby po 1 stycznia1999 r.), mający emeryturę wojskową obliczoną wyłącznie w oparciu o okresy służby wojskowej, mają prawo do emerytury z systemu powszechnego, a drudzy (powołani do służby przed 2 stycznia1999 r.), mający emeryturę wojskową również obliczoną wyłącznie w oparciu o okresy służby wojskowej, nie mają prawa do emerytury z systemu powszechnego.

Propozycja nasza była zgodna z wyrokiem Sadu Najwyższego z 24 stycznia 2019 r. (sygn. akt I UK 426/17), w którym SN uznał, że te dwie grupy należy potraktować jednakowo i zasądził żołnierzowi powołanemu do służby przed 2 stycznia1999 r., a który miał obliczoną emeryturę wojskową wyłącznie o okresy służby wojskowej, prawo do emerytury z systemu powszechnego. Niestety SN uchwałą z dnia 15 grudnia 2021 r. (sygn. akt III UZP 7/21) zmienił orzecznictwo na niekorzyść żołnierzy, którzy powołani zostali do służby przed 2 stycznia 1999 r. Stąd też wynikła konieczność uregulowania tego problemu ustawowo. Proponowana ustawa, odpowiadająca linii przyjętej przez Sąd Najwyższy, eliminuje ewidentną nierówność w traktowaniu takiej samej grupy żołnierzy (powołanych do służby tylko w różnym czasie).

**Proponowane regulacje**

Ustawodawca w art. 95 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504, 1504, 2461) wprowadził ogólną zasadę, zgodnie z którą w przypadku zbiegu świadczeń uprawniony może wybrać jedno z nich. Do powyższej zasady wprowadzono kilka wyjątków, w tym dotyczący żołnierzy oraz funkcjonariuszy rozpoczynających służbę po 1 stycznia 1999 r.

Projektodawca proponuje rozszerzenie istniejących w systemie wyjątków od zasady wyboru jednego ze świadczeń w przypadku ich zbiegu. W art. 1, w zmienianym art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504, 1504, 2461) proponuje się dodanie do katalogu emerytur ustalonych na podstawie:

1) art. 15 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, z uwzględnieniem wyłącznie okresów służby, lub

2) art. 15 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, z uwzględnieniem wyłącznie okresów służby.

W art. 2 proponowanej ustawy określane są przepisy przejściowe. Emeryt, któremu wysokość emerytury wojskowej lub policyjnej została ustalona na podstawie przepisów dotyczących służby sprzed 1 stycznia 1999 r., może w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy złożyć wniosek o ponowne ustalenie wysokości emerytury na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Takie same zasady dotyczą osoby uprawnionej do renty rodzinnej po emerycie. W przypadku, gdy prawo do emerytury zostało ustalone, ale zawieszone na podstawie art. 95 ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, przepisy regulujące wnioski o ponowne ustalenie stosuje się odpowiednio.

Projektodawca proponuje, aby ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Skutki społeczne, prawne, finansowe i gospodarcze. Finansowanie**

Skutkiem wejścia w życie proponowanej ustawy będzie zniesienie systemowej dyskryminacji grupy żołnierzy i funkcjonariuszy, który rozpoczęli służbę przed 1 stycznia 1999 r. Zakład Ubezpieczeń Społecznych po obliczeniu emerytury dla tej grupy nie będzie już zawieszać jej przyznawania, a zastosuje taką samą procedurę jak w przypadku żołnierzy i funkcjonariuszy, którzy rozpoczęli służbę po 1 stycznia 1999 r.

Z punktu widzenia prawnego proponowana ustawa przyczyni się do pełniejszej realizacji przepisu art. 2 Konstytucji RP, w którym zawarta jest zasada sprawiedliwości społecznej, a także art. 32 Konstytucji, wyrażającym zasadę równości wobec prawa.

Proponowane rozwiązania stanowią ujednolicenie systemu emerytalnego w wpisują się w kierunek działań ustawodawcy.

Z punktu widzenia gospodarczego proponowane regulacje przyczynią się do zwiększenia aktywności zawodowej byłych żołnierzy i funkcjonariuszy. Osoby te, mając w bliskiej perspektywie przejście na emeryturę, zostaną dodatkowo zachęcone do podjęcia opodatkowanej i oskładkowanej pracy. Jest to zgodne ze strategicznymi celami aktywizacji zawodowej osób po 50. roku życia.

Z perspektywą gospodarczą łączą się skutki finansowe, wśród których należy zaznaczyć zwiększenie wpływów do budżetu państwa z opodatkowania pracy osób zaktywizowanych w wyniku wejścia w życie proponowanej ustawy. Finansowanie skutków finansowych proponowanej ustawy w postaci wypłaty odwieszonego świadczenia nie będzie obciążało budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Fundusz Ubezpieczeń Społecznych sfinansuje te świadczenia na zasadach ogólnych, zgodnie z obecnymi wyliczeniami świadczeń przed podjęciem decyzji o ich zawieszeniu. Szacuje się, że w przypadku ponownego ustalenia wysokości świadczenia 60 tys. osób po wejściu w życie ustawy, wydatki FUS zwiększą się o maksymalnie 1,4 mld zł rocznie w pierwszym roku pełnego funkcjonowania ustawy w systemie prawnym.

**Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej**

W ocenie projektodawcy przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Oświadczenie o notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego sytemu notyfikacji norm i aktów prawnych

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

**Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej**

W ocenie projektodawcy proponowana ustawa regulacja jest zgodna z Konstytucją RP, w szczególności z przepisami art. 2 i art. 32.

**Akty wykonawcze do ustawy**

Ustawa nie wymaga wprowadzenia dodatkowych aktów wykonawczych.

**Konsultacje społeczne**

Proponowany projekt nie był dotychczas poddawany konsultacjom społeczny.